

ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ: ИННОВАЦИОННЫЙ АСПЕКТ

Петрище В.И.* (Россия, г. Орел)

Аннотация. В статье рассматриваются основные положения стратегий развития регионов России, определяются инновационные аспекты деятельности территориальных органов власти, сформулирован механизм формирования и реализации приоритетов региональной социально-экономической политики.

Социально-экономическое развитие России, ее место в мировом экономическом и научно-техническом пространстве зависят от того, насколько эффективно будут формироваться структура экономики и поддерживаться конкурентоспособные направления. Функционирование экономики в период санкционных ограничений обуславливает необходимость решения ряда задач модернизации региональной социально-экономической политики, эффективное функционирование рыночного механизма через стимулирование экономических субъектов к преобразованиям. В настоящее время в регионах разрабатываются программы и комплексные планы социально-экономического развития, определяются концепции экономической политики с учетом территориальных особенностей. И, тем не менее, теоретические и практические аспекты этого процесса остаются недостаточно разработанными.

В настоящее время при реализации стратегии развития различных областей экономики и социальной сферы не в полной мере используются принципы соразмерности и планомерности, таким образом, не обеспечивается комплексный (системный) подход, который принимает все большую значимость при функционировании экономики регионов на основе инновационных механизмов. Сущность данного механизма (рис. 1) заключается в том, что факторы, обеспечивающие развитие внешней среды региона, формируют ряд социально-экономических индикаторов, на изменение которых может повлиять обоснованно выбранный приоритет. Кроме того, под воздействием внешней среды формируются инструменты, которые в дальнейшем позволят улучшить показатели деятельности выбранного направления. При условии, что данный приоритет чаще всего носит экономическое назначение, возникает необходимость в создании некоего баланса с целью улучшения социальных показателей развития региона.

В совокупности определенные «точки экономического роста» и направления, обеспечивающие соблюдение социального и экономического равновесия, создают условия для соразмерного улучшения социально-экономических индикаторов в целом. При этом следует отметить, что основой для выбора баланса развития будут служить не только существующие показатели, но и новые условия, которые возникнут при развитии «точек роста». Таким образом, в зависимости от социально-экономических условий, сложившихся в регионе, могут быть выбраны те приоритетные стратегические направления, которые позволят решать первоочередные задачи в экономическом и социальном развитии.

* Петрище Виталий Иванович, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления Орловский государственный институт культуры.



Рис. 1. Механизм формирования и реализации приоритетов региональной социально-экономической политики Орловской области

С целью выявления приоритетного стратегического направления, первоочередным этапом реализации предложенного механизма должен быть мониторинг существующего социально-экономического положения области, который показал, что наибольшую долю в структуре валового регионального продукта занимают сельское хозяйство, на втором месте – торговля, на третьем – обрабатывающее производство, на четвертом – транспорт и связь. Структура ВРП Орловской области представлена на рис. 2.

Основным инструментом, направленным на улучшение существующих показателей социально-экономического развития, является «Стратегия развития Орловской области до 2020 г.», утвержденная распоряжением Правительства Орловской области от 2 декабря 2013 г. №435-р.

Для решения сложившихся проблем в регионе при сохранении направленности на указанные приоритеты предлагается использовать метод индикативного планирования, который основан на разработке экономических приоритетов и индикаторов роста. Для выбора приоритетного стратегического направления развития Орловской области используется следующий алгоритм действий:

На первом этапе на основе комплексного анализа социально-экономических показателей развития и сопоставления их с другими областями ЦФО определяются основные проблемы препятствующие развитию региона. На основании результатов анализа можно заключить, что основное внимание в процессе разработки стратегии развития области, необходимо уделить решению проблем, связанных с низким уровнем заработной платы, среднедушевых доходов и расходов, а также объема ВРП на душу населения. Решение данных проблем позволит достичь лидирующих позиций социально-экономического развития среди регионов ЦФО.

ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ...

Петрище В.И. (Россия, г. Орел)

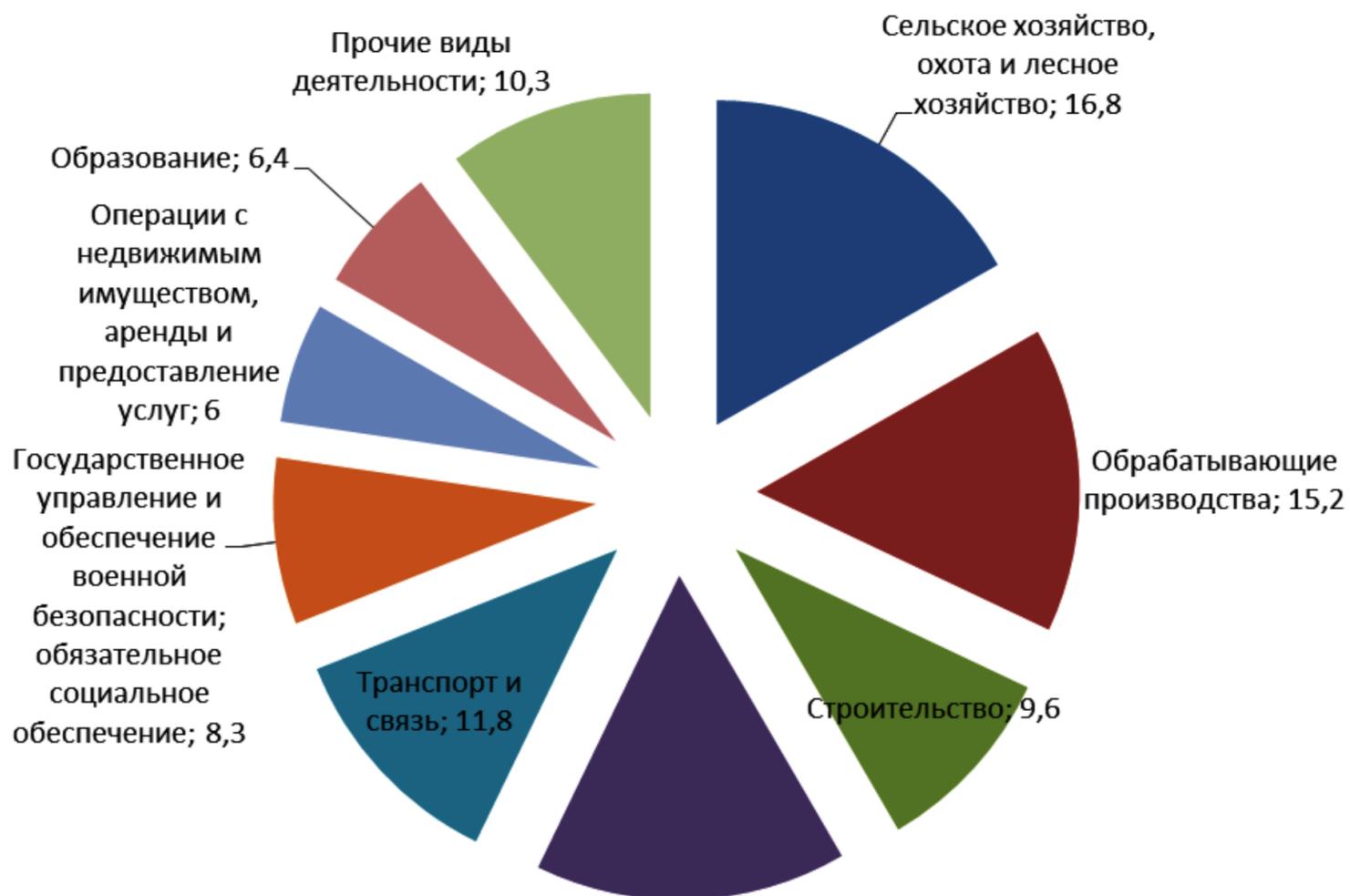


Рис. 2. Структура ВРП Орловской области

На втором этапе, исходя из приоритетности решения выявленных проблем, построено дерево целей (рис. 3). На их основе можно определить задачи стратегического индикативного планирования области, которая будет заключаться в создании экономико-правового механизма территориального развития и регулирования, обеспечивающего, с учетом взаимодействия с внешней средой, максимальное использование внутренних возможностей и ресурсов для социально-экономического развития.

На третьем этапе с учетом перспективности и способности к решению выявленных проблем определяется приоритетное стратегическое направление и обосновывается его выбор. В качестве стратегического направления для региона предлагается развитие сельского хозяйства с учетом реализации инновационных проектов в аграрном секторе экономики региона. Данный выбор определяется тем, что:

- лидирующие позиции в ВРП Орловской области занимает сельское хозяйство;
- в Стратегии социально-экономического развития Орловской области в качестве первого стратегического направления предусматривается наращивание выпуска с/х продукции и развитие конечного производства;
- растут объемы капитальных вложений в АПК;
- сельскохозяйственное производство имеет высокие темпы развития данной отрасли по сравнению с другими областями ЦФО (рис. 4).



Рис. 3. Дерево целей выбора приоритетного направления

Таким образом, необходимо направить усилия для развития с\х в области с учетом следующих факторов:

- наличие свободных территорий, приспособленных под выпас скота и строительство животноводческих комплексов и ферм;
- высокая плотность сельского населения в отдельных районах, что не должно вызвать качественный и количественный дефицит рабочей силы;
- наличие учреждений образования, в том числе начального профессионального и среднего специального, в которых идет обучение по сельскохозяйственным специальностям;
- реализация областных целевых программ в области АПК и активное содействие развитию с/х производству со стороны администрации.

На четвертом этапе определяем основную идею выбранного стратегического направления. Основные задачи реализации выбранного направления: увеличение поголовья скота и повышение его продуктивности; укрепление кормовой базы животных; развитие животноводческих комплексов и улучшение качественных характеристик поголовья скота; создание агрохолдингов и расширение ассортимента выпускаемой продукции; повышение инвестиционной и инновационной привлекательности отрасли и села; совершенствование системы поддержки производителей мясной и молочной продукции.

На пятом этапе определяем меры по реализации выбранного стратегического направления. Для Орловской области мероприятия по реализации стратегического направления объединены в две группы: первая группа содержит этапы по развитию животноводства; вторая группа предусматривает рост мясной и молочной продукции. Итогом реализации указанных предложений станет рост объемов ВРП, создание новых рабочих мест, увеличение доходов населения и улучшение качества его жизни.

ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ...

Петрище В.И. (Россия, г. Орел)

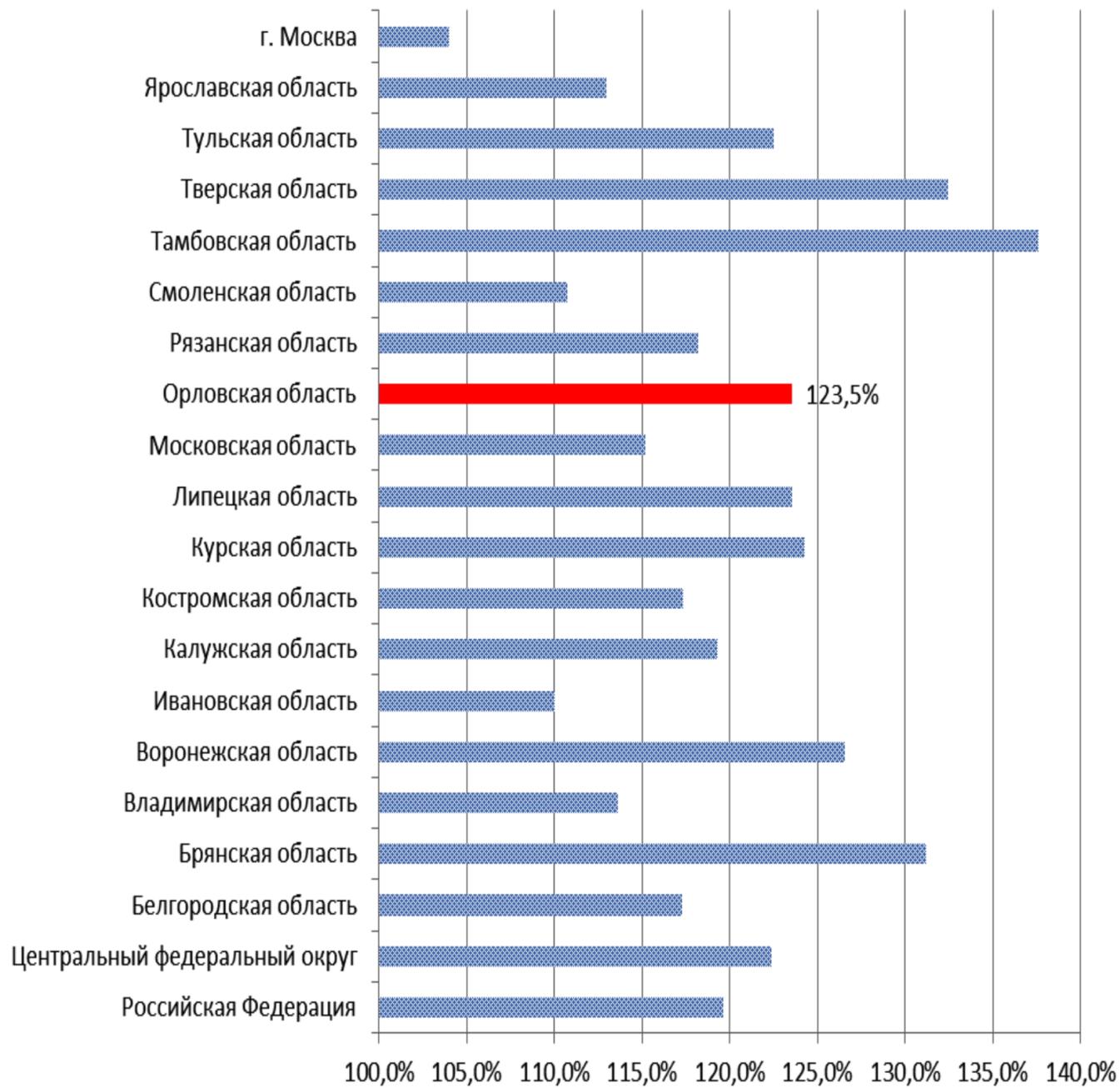


Рис. 4. Динамика темпов роста (снижения) объемов с/х производства, 2016 г. млн руб.

Реализация выбранного стратегического направления происходит в несколько этапов (рис. 5) и потребует принятия ряда нормативно-правовых актов в области субсидиарной ответственности региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, доступности свободных мощностей, правового сопровождения работ по обеспечению инновационных технологий, формированию мероприятий по стимулированию отрасли.



Рис. 5. Этапы реализации выбранного стратегического направления социально-экономического развития Орловского региона

Основой механизма и инструментов реализации выбранной стратегии развития Орловской области должно стать государственно-частное партнерство (ГЧП). Возможность развития ГЧП в Орловской области обуславливается рядом причин, среди которых: наличие необходимого потенциала и профессионально подготовленных и экономически сильных кредитоспособных партнеров, устойчивость и предсказуемость конъюнктуры рынка.

Список литературы

- [1] Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. – М.: ГУ ВШЭ, 2000.
- [2] Гуриева Л.К. Стратегия инновационного развития региона: теория и методология. – Владикавказ: СОГУ, 2007; Гуриева Л.К. Конкурентоспособность инновационно-ориентированного региона. – Владикавказ: СОГУ, 2008.
- [3] Кузык Б.Н., Кушлин В.И., Яковец Ю.В. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник. – М.: Экономика, 2009.
- [4] Лексин В.Н. Государственная региональная политика в России: состояние и возможности разработки и реализации // Проблемы модернизации экономики и экономической политики России. Материалы Российского научного экономического собрания. – М.: Научный эксперт, 2008.
- [5] Петрище В.И. Формирование национальной инновационной системы в условиях развивающейся экономики России // Региональная экономика: теория и практика, 2009. №21 (114). – С. 27–34.