

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

Орлов А.В.\* (Россия, г. Москва)

***Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы государственного управления в контексте настоящего и будущего. Первое, что нужно, чтобы Россия существенно поднялась в рейтинге «Государств мягкой силы». Второе, система государственного управления должна быть принципиально антикоррупционной. Третье, исторический и жизненный опыт показывает, что Всеобщим Законом развития государства, общества и экономического роста, а также позитивных изменений в системе государственного управления, является Всеобщий Закон обновления. Четвертое, какой будет новая система государственного управления после 2018–2020 гг.*

***Первое,** что нужно для того, чтобы Россия существенно поднялась в рейтинге «Государств мягкой силы» (The States of the Soft Power). Это рейтинг известной PR компании The Portland Communication (Великобритания). В этом рейтинге наше государство занимает 27 место из 30.*

Почему Россия на этом малочетном месте?!

Это связано с тремя аспектами.

1. С известными недостатками СГУ, в том числе с коррупцией и непрофессионализмом.
2. Со слабой работой государственных управленцев с общественными организациями, особенно, НКО.
3. С многолетним демогогическим отношением государства к малому бизнесу (The Small and Middle Size Enterprises – SME).

Историко-географические и глобальные особенности нашей страны, делающие ее одним из современных и первых игроков по установлению нового миропорядка, не подкрепляются ныне мощностью и возможностями современной экономики.

ВВП России меньше 2 трл. долларов (при мировом ВВП более 100 трл. долларов), численность населения более 147 млн чел. (при численности населения США более 350 млн чел. с ВВП более 20 трл. долларов).

Ныне второй игрок на мировой экономической и политической арене по своей совокупной мощности его ВВП уже более 17 трлн долларов (если сравнивать ПС (ППС), то Китай давно с полутора миллиардами человек на первом месте).

Наше государство выделяется накопленным, еще с советских времен, интеллектуально-технологическим потенциалом и в первую очередь размером своей территории в 17 млн км (США около 9,6 млн км, а Китай 9,3 млн км).

Поэтому, уже после 2018–2020 года необходимо использовать все возможности, умные и гибкие механизмы и методы на федеральном, и особенно, на региональном и местном уровнях, чтобы наше государство сочетало в себе гарантию безопасности границ, защиту населения, авторитет в мире, антикоррупционность и социальность. Характеристики государства «мягкой силы» и государства «твердой силы» (The State of the Hard Power), механизмы и методы на региональном, и местном уровне, чтобы добиться оптимальной силы мы в Государстве будущего (The State of the Future – The State of the Grandsons).

***Второе.** В представленном материале автор исходит из того, что в Государстве Мягкой силы (The State of the Soft Power), каким хочется видеть Россию, Система государственного управления (СГУ должна быть принципиально антикоррупционной. В рейтинге компании The Portland Communication (Велико-*

---

\* Орлов Андрей Владимирович, доктор экономических наук, заместитель председателя государственного комитета по малому предпринимательству, Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова.

британия) наше государство занимает 27 место из 30. Одной из причин являются недостатки СГУ на федеральном и региональном уровнях, а также из-за низкого уровня качества местного самоуправления.

Основными факторами этого являются взяточничество, непрофессионализм и безответственность государственных чиновников, особенно, в субъектах РФ и, прежде всего, на муниципальном уровне. Даже в столице Москве – одном из крупнейших мегаполисов мира мы найдем и в мэрии, и в округах, и в префектурах, и в управах, а тем более в управляющих компаниях «Жилищник» примеры невнимательности, недоступности чиновников и их безответственности.

Тем самым они тормозят превращению нашего города в Smart City (Умный город).

**Третье.** Исторический и жизненный опыт показывает, что Всеобщим Законом развития государства, общества и экономического роста, а также позитивных изменений в системе государственного управления, является Всеобщий Закон обновления.

Достаточно взглянуть в окно, и как большинство людей в России, с надеждой ждать весны и лета, и, конечно, урожайной осени.

Дело, конечно, не в этих приметах и сентенциях. Суть в том, что обновление: это – смена веж, смена технологических укладов в глобальном понимании. Это новые конструкции в миропорядке, и конечно, это новые управленцы (чиновники, менеджеры).

**Конкретно.** Это все то, что связано с ротацией федеральных министров и губернаторов России. Это еще не всеобщее обновление, это – только эксперимент. Это – только надежда на то, что наше государство после 2018–2020 годов сделает так долго откладываемый по разным, внешним и внутренним причинам, рывок. После этого рывка пойдет уверенно и динамично вперед по всем направлениям.

Обновление – это одновременно и основной антикоррупционный закон. Появление как можно большего числа новых молодых людей на государственной службе – в федеральных министерствах, администрациях субъектов (регионов) и, что остро необходимо, на местах, – в муниципалитетах. Именно здесь продолжается застой, а то и процесс гниения, заболачивания (стагнация).

Всеобщее Обновление требует принципиально новой философии развития нашего государства и общества. Это означает необходимость принятия новой Конституции.

России нужны не болтающие около-гуманитарии, а сильные технократы – проектировщики и супер-управленцы, в том числе из математиков, физиков, биофизиков, специалистов по космогонической экономике, и из космонавтов, из высоких технологистов ОПК. Это нужно для «Государства Будущего» – «Государства Внуков и правнуков».

Справятся ли мои студенты, аспиранты и наши внуки с этой миссией, с этой целью и конкретными задачами, без решения которых наше государство по-прежнему будет прозябать на вторых ролях.

\* \* \*

**Четвертое.** Какой будет новая система государственного управления (СГУ) после 2018–2020 г.г?

СГУ не может меняться в независимости от того, каким является или будет ее экономический и общественный фундамент. Государство и его основные институты: политические, законодательные, исполнительные, исполнительно-управленческие, судебные, общественные, религиозные и т.д.

Государство, как называл это Нечто один из русских писателей – это молох.

Само государство исторически и циклически очень консервативно. Слом общественной системы и сильнейший подрыв фундамента государства, его институтов, а то и замена, являются результатами революции. Для нашей страны в этот юбилейный год, совершенно конкретный пример. Это февральская и октябрьская революции 1917 года. Быстрота слома и замены общественной системы зависит от многих факторов: от заранее подготовленной программы и идеологии.

В своей книге Самуэль Х. Бэрон «Г.В. Плеханов – основоположник русского марксизма» пишет об этом удивительном человеке, ушедшем из жизни в 1918 году, чью фамилию и носит наш университет (Издание Stanford University Press, Stanford, California, 1963 год (в российском издании Санкт-Петербург, 1998 год) (российская национальная библиотека Дом Плеханова)). Он боролся за самоосвобождение людей от оков консервативного самодержавия, но прекрасно понимал, что самая большая беда и того государства, и окружающих его государств, страшное неравенство.

Очень многое будет зависеть от отношения политиков, идеологов, Власти и Элит к Богатству – в широком смысле, т.е. от интеллигенции тоже и понимания тех социальных задач, которые способно решить новое общество, приходящее на смену прежнего (отец Георгия Валентиновича Плеханова по уровню доходов, а именно Валентин Петрович Плеханов, принадлежал к обедневшему слою помещичьего дворянства. Издание Stanford University Press, Stanford, California, 1963 год (в российском издании Санкт-Петербург, 1998 год) (российская национальная библиотека Дом Плеханова). Глава «Годы становления», С. 25.). Этот вопрос о богатстве, об угрожающем неравенстве, сложившемся по уровню доходов и владению всяческими благами в нашем государстве, является одним из ключевых.

Всеобщее обновление необходимо для резкого уменьшения числа государственных бюрократов, причем на всех уровнях – от администрации Президента, которая должна подать пример короткой конструктивной проектной команды, и Аппарата Правительства России (со своей инновацией – проектным офисом), и практически во всех федеральных министерствах, региональных администрациях и расплодившихся префектурах, управах, управленческих компаниях.

Есть вещи, которые государство делает плохо, уже десятилетиями. И в Советское время, в «Государстве дедов и отцов», и в 90-ые годы, в мутантном государстве сыновей, жилищная проблема и, так называемая, ЖКХ (Жульничество – Коррупция – Хамство) были и остаются ныне коррупционной болотной трясиной. Есть предложение пустить сюда малый бизнес. Но малый бизнес изуродовали бесконечными обещаниями и мелкими подачами к выборам. Этот бизнес глубоко заражен недоверием, фальсификатом и, прежде всего в торговле, контрафактом и контрабандой. Тем более подыгрывая общественным настроениям, якобы отменили частые проверки различных контрольных органов. Кормление же за счет малого бизнеса и в региональных администрациях, и в малых городах и весях, как было, так и есть. Кто не платит или платит со скидкой в маленьких кафе, кулинариях, хозяева вам об этом расскажут только под большим секретом. Но это секрет Полишинеля.

**Выводы.** Для создания новой системы государственного управления необходимо исходить из сути тех подходов, на которых СГУ строились и в государствах англо-саксонского типа (США, Канада, Великобритания), и континентальных (Германия, ФРГ, Италия, Испания), и, конечно, современных ренессансных азиатских цивилизациях (Китай, Индия, Япония). Известны три подхода, которые, конечно, применяются только в сочетании.

Первый: системный функционально-целевой подход. Второй: структурно программно-целевой подход, используемый в серьезных ТНК, некоторые из них, это по существу государства.

Третий новый: проектно-целевой подход с КРІ (по Питеру Друкеру и со стратегическим мышлением по Нортону, Каплану и Дафту, а также другим умным и прозорливым ученым в менеджменте и гос. управлении).

\*\*\*

У нашего российского Государства времени из-за ослабевшей в кризисные времена экономики, из-за погрязших в коррупционной трясины плохого гос. управления и корпоративного менеджмента в бизнесе времени совсем нет. Поэтому нужно готовить рывок или прорыв, если конечно новый миропорядок будет способствовать этому (нельзя забывать и о глобальной роли нашего государства в борьбе с всемирной угрозой терроризма и участием его вооруженных сил, пока только на одном полигоне, в Сирии. Ограничится ли дело только Сирией – не знаю. Нельзя забывать и о проблемах Украины, Донбасса, Луганска и проявлениях терроризма в республиках Северного Кавказа и на границах нашего государства, и партнерах из стран СНГ (по-прежнему беспокойном Афганистане и не малом числе других мест).

## Список литературы

- [1] Орлов А.В. Плехановцы – государственные деятели, ученые, организаторы. – М.: Палеотип, 2017.
- [2] Орлов А.В. Антикоррупционная политика государства: основы и ... в атаку. – М.: Палеотип, 2017.
- [3] Орлов А.В. Спорт. Глобальное и государственное управление. Менеджмент Маркетинг. – М.: Палеотип, 2017.
- [4] Орлов А.В. Мутации. – М.: Палеотип, 2017.
- [5] Орлов А.В. Государственное управление в спорте. – М.: Палеотип, 2017.