

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Хайдуков Д.С., Бережной А.А.* (Россия, г. Москва)

Аннотация В статье представлены результаты анализа эволюции мер государственной поддержки инвестиционных проектов на региональном уровне. Основной акцент сделан на исследование практической деятельности органов исполнительной власти Московской области, направленной на реализацию приоритетов устойчивого развития региона.

Устойчивое развитие региона, крупной агломерации включает в себя три взаимосвязанных компонента (экологический, социальный и экономический), которые в комплексе оказывают существенное влияние на гармоничное развитие местного сообщества, каждой отдельной организации и экономики региона в целом.

И хотя в современной российской практике управления концепция «Sustainable Development» только формируется, плавно переходит с дискуссионных площадок академического сообщества в сознание государственных деятелей, она уже многие годы реализуется и институционализирована на государственном уровне во многих странах мира. Приходится признать, что без проактивных регулятивных мер со стороны органов исполнительной власти (по улучшению экологической ситуации, формированию механизмов социальной стабильности, обеспечению здоровья населения) устойчивое развитие на региональном уровне невозможно.

Кроме того, проводниками идей устойчивого развития выступают и крупные международные компании (такие как IKEA, Coca-Cola, Unilever и другие), которые в своих бизнес-процессах демонстрируют, что внедрение устойчивых практик, это не только популярное проявление корпоративной ответственности компаний в сегменте B2C, но и действенный способ минимизации издержек бизнеса, повышения его эффективности.

Судя по имеющим место тенденциям мы прогнозируем, что эта концепция будет с каждым годом привлекать все большее число сторонников из числа стратегических инвесторов Подмосковья и именно сильные долгосрочно-ориентированные компании с ответственным отношением будут способствовать устойчивому развитию Московской области.

Одним из основных приоритетов устойчивого развития Московской области является увеличение доходов бюджета и улучшение инвестиционного климата Подмосковья, что достигается путем создания благоприятных условий для ведения бизнеса в регионе, в том числе благодаря развитой системе мер государственной поддержки инвесторов.

В настоящее время Московская область имеет широкое разнообразие мер поддержки бизнеса, среди которых можно выделить налоговые льготы, предоставление земельных участков без проведения торгов для реализации проектов, создание условий для обеспечения инфраструктурой и инженерными коммуникациями земельных участков, на которых предполагается реализация инвестиционных проектов, различные виды субсидий, работа региональных фондов поддержки промышленности, субъектов малого и среднего предпринимательства по предоставлению гарантий, займов и прочее.

В качестве одной из основных мер государственной поддержки бизнеса Подмосковья, а также наиболее привлекательной для инвесторов являются налоговые льготы, предоставляемые компаниям, реализующим инвестиционные проекты на территории Московской области. Данная мера поддержки

* Хайдуков Данил Степанович, к.э.н., Министерство промышленности и торговли Российской Федерации; Бережной Алексей Анатольевич, Министерство инвестиций и инноваций Московской области.

регулируется Законом Московской области от 24.11.2004 №151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (далее – Закон), который значительно эволюционировал за последние 3 года в пользу разнообразия вариантов использования налоговых льгот, а также облегчения бюрократических барьеров при их получении.

В 2014 году инвестор мог получить налоговые льготы фактически только в соответствии со статьей 26.13, в рамках которой инвесторам, реализующим на территории Московской области инвестиционные проекты, могли быть предоставлены налоговые льготы в виде снижения ставки налога на прибыль организаций на 4,5% на срок до 8 лет и установления пониженной ставки налога на имущество организаций на срок до 8 лет в зависимости от объема и сроков осуществления капитальных вложений в проект.

Для получения права на использование налоговых льгот инвестору необходимо было заключить соглашение о реализации инвестиционного проекта на территории Московской области с Правительством Московской области [7].

В целях проработки возможности заключения соглашения инвестор представлял в Министерство инвестиций и инноваций Московской области (далее – Мининвест МО) пакет документов, обосновывающих экономическую, бюджетную, социальную эффективность проекта, а также его соответствие документам территориального планирования региона и влияния на окружающую среду.

После получения от инвестора комплекта документов Мининвест МО направляло полученные материалы в центральные исполнительные органы государственной власти Московской области для подготовки заключений, рассмотрение которых осуществлялось на заседаниях межведомственной рабочей группы по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории Московской области, которая по результатам оценки инвестиционного проекта и рассмотрения заключений принимала решение о целесообразности заключения Соглашения с правом получения налоговых льгот [6].

В 2015 году Закон претерпел изменения, в результате чего ст. 26.13 утратила силу, а в качестве ее замены вступили в действие ст. 26.15 и 26.18, которые действуют и в настоящее время.

Объем государственной поддержки, предоставляемой инвесторам в Московской области по статье 26.15 Закона, зависит от характера и масштабов инвестиционного согласно проекта. За время действия ст. 26.13 заключено 3 соглашения с правом получения налоговых льгот на общую сумму инвестиций более 13 млрд руб.

В рамках предоставления мер государственной поддержки выделяются три типа инвестиционных проектов.

Стратегический инвестиционный проект – инвестиционный проект, реализация которого обеспечивает осуществление капитальных вложений в срок, не превышающий 5 лет со дня заключения соглашения о реализации инвестиционного проекта, в объеме не менее 3 млрд рублей. Предоставляется налоговая льгота в виде снижения ставки налога на прибыль на 4,5% (на 7 налоговых периодов, но не более предполагаемого срока окупаемости проекта), на имущество, созданного и (или) приобретенного в целях реализации проекта (0% – в первый налоговый период, 0,5% – в период со второго по пятый налоговый период включительно, 1,5% – в период с шестого по восьмой налоговый период включительно).

Приоритетный инвестиционный проект – инвестиционный проект, реализация которого обеспечивает осуществление капитальных вложений в срок, не превышающий 3 лет со дня заключения соглашения о реализации инвестиционного проекта, в объеме не менее 1 млрд рублей. Предоставляется налоговая льгота в виде снижения ставки налога на прибыль на 4,5% (на 5 налоговых периодов, но не более предполагаемого срока окупаемости проекта), на имущество, созданного и (или) приобретенного в целях реализации проекта (0% – в первый налоговый период, 0,5% – в период со второго по третий налоговый период включительно, 1,5% – в период с четвертого по пятый налоговый период включительно).

Значимый инвестиционный проект – инвестиционный проект, реализация которого обеспечивает осуществление капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня заключения соглашения о реализации инвестиционного проекта, в объеме не менее 200 млн рублей. Предоставляются налоговые льготы в виде снижения ставки налога на прибыль на 4,5% (на 3 налоговых периода, но не более пред-

полагаемого срока окупаемости проекта), на имущество, созданного и (или) приобретенного в целях реализации проекта (0% – в первый налоговый период, 1,1% – в период со второго по третий налоговый период включительно).

Следует учитывать, что пороговые значения инвестиций варьируются в зависимости от видов экономической деятельности согласно приложениям 2 и 3 к Закону Московской области №151/2004-ОЗ.

При определении объема капитальных вложений учитываются затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря.

В целях получения вышеназванных налоговых льгот инвестор должен заключить Соглашение с Правительством Московской области о реализации инвестиционного проекта [4].

В целях проработки возможности заключения соглашения, а также в соответствии с Порядком, утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 03.09.2015 №757/24 «О порядке заключения, изменения и расторжения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Московской области» (далее – Порядок), инициатор проекта предоставляет в Мининвест МО документы, указанные в п. 10–12 Порядка. Мининвест МО осуществляет проверку комплектности и правильности оформления представленных документов, готовит заключение о соответствии инициатора проекта и параметров инвестиционного проекта требованиям, установленным Законом Московской области №151/2004-ОЗ, и направляет материалы в профильные органы исполнительной власти Московской области для подготовки заключений, в том числе:

- о соответствии инвестиционного проекта нормам законодательства о градостроительной деятельности и схемам территориального планирования Московской области с учетом схем территориального планирования муниципальных образований Московской области (Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области);
- о соответствии инвестиционного проекта требованиям законодательства в сферах природопользования, охраны окружающей среды и о недрах (Министерство экологии и природопользования Московской области);
- об бюджетной эффективности инвестиционного проекта, в том числе об оценке эффективности использования бюджетных средств в случае, если это предусмотрено инвестиционным проектом, о соответствии сумм предполагаемых налоговых льгот в период их прогнозируемого применения нормам законодательства и об оценке выпадающих доходов бюджета Московской области в случае их возникновения (Министерство экономики и финансов Московской области);
- о соответствии инвестиционного проекта документам территориального планирования и программам социально-экономического развития муниципального образования Московской области (органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, на территории которых планируется реализация инвестиционного проекта).

При получении заключений вышеназванных центральных органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления Министерство вносит на рассмотрение межведомственной рабочей группы по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории Московской области, сформированную в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 13.03.2013 №145/9 (далее – Рабочая группа) заключения по инвестиционному проекту.

По результатам рассмотрения инвестиционного проекта Рабочая группа принимает решение о целесообразности заключения соглашения [5].

За период действия ст. 26.15 в Мининвест МО поступило 25 обращений инвесторов о заключении соглашений с правом получения налоговых льгот. В 2016 году заключены 5 соглашений о реализации инвестиционных проектов на общую сумму 4,485 млрд руб., за 5 месяцев 2017 года заключено 4 соглашения о реализации инвестиционных проектов на общую сумму инвестиций более 1 млрд руб.

Исходя из вышесказанного, можно сделать однозначный вывод, что для получения налоговых льгот по ст. 26.15 Закона инвесторам необходимо пройти сложную бюрократическую процедуру согласований, требующую значительного интервала времени, а также обоснования эффективности проекта в различных аспектах (экономический, социальный, бюджетный, экологический, градостроительный и пр.). Однако компании, которые в рамках реализации инвестиционного проекта создают вновь построенные здания и сооружения имеют альтернативу ст. 26.15 в виде ст. 26.18 Закона.

В соответствии со ст. 26.18 Закона «О льготном налогообложении в Московской области» инвестор вправе претендовать на налоговые льготы в виде снижения ставки налога на прибыль организаций на 4,5%, начиная с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором вновь построенные и введенные в эксплуатацию объекты основных средств стоимостью не менее пятидесяти миллионов рублей определяющиеся в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов как Здания (кроме жилых) (Код ОКОФ 11 0000000) и (или) Сооружения (Код ОКОФ 12 0000000) (далее – Объекты основных средств) принят на бухгалтерский учет, но не позднее трех последующих налоговых периодов.

Срок применения данной льготы, заканчивается налоговым периодом, в котором разница между суммой налога, рассчитанной без учета налоговой льготы, и суммой налога, исчисленной с учетом применения налоговой льготы, определенная нарастающим итогом за период применения налоговой льготы, составила величину, равную стоимости Объекта основных средств, но не может превышать четырех последовательных налоговых периодов. При этом стоимостные параметры льготированного объекта основных средств, предусмотренные статьей 26.18 Закона, установлены в отношении отдельного объекта основных средств, принятого на бухгалтерский учет организации.

Помимо этого, в соответствии со ст. 26.18 инвестор вправе претендовать на освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении Объекта основных средств, принятого на бухгалтерский учет. Данная льгота применяется с месяца, следующего за месяцем постановки на учет Объекта основных средств, в течение четырех последовательных налоговых периодов. При этом действие статьи 26.18 Закона 151/2004-ОЗ не распространяется на объекты основных средств, которые предназначены для оптовой и розничной торговли. Кроме того, ст. 26.18 Закона имеет прямое действие, и ее применение не требуется согласовывать с органами государственной власти Московской области, что является очень удобным для инвестора [4]. В связи легкостью применения ст. 26.18 за 2016 год льготами по ней воспользовались более 30 компаний, реализовавших инвестиционные проекты в Подмосковье.

С начала 2017 года рассматриваемый Закон дополнили еще две программы, предусматривающие налоговые льготы – это статьи 26.20 и 26.21. В соответствии со статьей 26.20 налоговые льготы предоставляются участникам федеральных специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК). Льготы по налогу на прибыль предоставляются на срок 10 лет с момента получения первой прибыли. Ставка налога на прибыль для участников СПИК до 2025 года включительно установлена в размере 0%, с 2026 года до 2028 года включительно – 10%, начиная с 2029 года – 13,5% (если доходы от реализации СПИК составляют более 90% от всех доходов организации). Если доходы от реализации СПИК составляют менее 90% всех доходов организации, то участнику СПИК льгота по налогу на прибыль предоставляется в виде снижения ставки налога на 4,5% с момента начала производства продукции в рамках СПИК. Также участники СПИК на 10 лет освобождаются от уплаты налога на имущество в отношении имущества, созданного в рамках СПИК.

Минимальный объем инвестиций для заключения федерального СПИК составляет 0,75 млрд руб. Для участников СПИК, заключаемых Московской областью, в Подмосковье также предусмотрены налоговые льготы в части снижения на срок действия контракта ставки налога на прибыль на 4,5 процентных пункта и освобождения от уплаты налога на имущество в отношении имущества, созданного в рамках СПИК. Минимальный объем инвестиций для заключения СПИК с Московской областью составляет 1 млрд руб. [4].

В целях заключения федерального СПИК с Московской областью инвестор предоставляет в Минпромторг России заявление с приложением документов, подтверждающих вложение инвестиций

в проект в размере не менее 0,75 млрд рублей, материалов, содержащих описание предлагаемого перечня мер стимулирования и обязательств инвестора, а также сведения о характеристиках предполагаемой к производству продукции, перечне мероприятий инвестиционного проекта, объеме инвестиций в проект, о результатах, которые планируется достигнуть в ходе реализации проекта, (включая в том числе объем произведенной и реализованной продукции, перечень планируемых к введению наилучших доступных технологий для защиты окружающей среды, объем налогов, планируемых к уплате, количество создаваемых рабочих мест).

Минпромторг России направляет указанные выше материалы с предварительным заключением в Межведомственную комиссию по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов (далее – Комиссия) для рассмотрения и подготовки заключения о возможности, либо невозможности заключения СПИК [3].

В целях рассмотрения возможности заключения СПИК с Московской областью, а также Московской областью с привлечением муниципального образования Московской области, за исключением специальных инвестиционных контрактов, заключаемых с участием Российской Федерации, инвестор предоставляет аналогичные с вышеназванным пакетом документов для заключения федерального СПИК материалы в Мининвест МО, при этом должны быть документы, подтверждающие осуществление инвестиций в проект на сумму не менее 1 млрд руб.

Мининвест МО осуществляет подготовку предварительного заключения и направляет его с приложением заявления и предоставленного инвестором пакета документов членам межведомственной рабочей группы по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории Московской области для рассмотрения в рамках компетенции.

По итогам проведенного заседания Рабочая группа подготавливает заключение о возможности, либо невозможности заключения СПИК на предложенных инвестором условиях [6].

Помимо этого, также вступившая в силу с 01 января 2017 года ст. 26.21 предусматривает предоставление участникам региональных инвестиционных проектов (далее – РИП) льготы в виде установления пониженной ставки налога на прибыль, зачисляемого в бюджет Московской области, в размере 10% на срок, в течение которого сумма налоговых льгот составит величину капитальных вложений по проекту, и освобождения от уплаты налога на имущество на 4 года в отношении имущества, созданного в рамках РИП. При объеме капитальных вложений в РИП свыше 500 млн руб., на период с 5-го по 7-й годы также устанавливается пониженная ставка налога на имущество в размере 1,1%.

Объем капитальных вложений в проект должен составлять не менее 50 млн руб. в течение 3 лет (срок применения налоговых льгот до 01.01.2027) или не менее 500 млн руб. в течение 5 лет (срок применения налоговых льгот до 01.01.2029). Участник РИП получает право на получение налоговых льгот, если доходы по проекту составляют не менее 90% всех доходов участника РИП.

Организация получает статус участника РИП со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов. Решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов и внесении изменений в реестр принимаются Мининвестом МО. Для включения в реестр организация направляет заявление в Мининвест МО. Решение о включении организации в реестр или об отказе во включении организации в реестр принимается уполномоченным органом в течение тридцати дней со дня направления организации решения о принятии заявления к рассмотрению [1].

Таким образом, можно сделать однозначный вывод, что благодаря принятым в последние годы в законодательство Московской области поправкам в части налоговых льгот инвестиционная привлекательность региона существенно выросла. В результате появившегося разнообразия программ льготирования увеличилось число инвесторов, в том числе среди крупных иностранных компаний, выбирающих для реализации инвестиционных проектов именно Подмоскowie.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 31.07.1998 №146-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)».
- [2] Федеральный закон от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».
- [3] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 №708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».
- [4] Закон Московской области от 24.11.2004 №151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».
- [5] Постановление Правительства Московской области от 03.09.2015 №757/24 «О порядке заключения, изменения и расторжения соглашений о реализации инвестиционных проектов на территории Московской области».
- [6] Постановление Правительства Московской области от 31.10.2016 №815/40 «Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных контрактов с участием Московской области и муниципальных образований Московской области».
- [7] Постановление Правительства Московской области от 19.03.2013 №181/9 «О порядке заключения соглашений о реализации стратегических, приоритетных, значимых инвестиционных проектов Московской области».
- [8] Постановление Правительства Московской области от 13.03.2013 №145/9 «О межведомственной рабочей группе по вопросам реализации инвестиционных проектов на территории Московской области».