

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ПРЕОДОЛЕНИЯ КРИЗИСА В НГК РОССИИ

Шуркалин А.К.\* (Россия, г. Москва)

*Аннотация.* В статье на основе анализа причин кризиса в нефтегазовой отрасли России показаны меры по его преодолению. Государственная поддержка рассматривается как основной способ преодоления кризисных явлений. Это бюджетное финансирование, усиление внимания к геологоразведке, стимулирование добычи углеводородов на морском шельфе. Важное условие развития отрасли – импортозамещение нефтегазового оборудования собственным производством. Важнейшее условие успеха импортозамещения – реиндустриализация российской экономики.

Кризис в нефтегазовой отрасли является отражением кризисной ситуации, которая характерна для всей российской экономики. Положение дел в нефтегазовом комплексе России имело и имеет определяющее значение, ибо доходы от экспорта нефтегазовых ресурсов обеспечивают необходимые финансовые условия для устойчивого экономического роста благосостояния населения. Резкое падение мировых цен на энергоресурсы в течение 2014–2016 гг. обусловило соответствующее падение доходов и сокращение объемов добычи. К этому следует добавить действие экономических санкций западных стран против российских компаний. Российские нефтегазовые компании потеряли возможность дешевого финансирования у западных банков и компаний.

Основой развития НГК являются инвестиции в геологоразведку. Данные Международного энергетического агентства показывают прямую зависимость объема инвестиций в геологоразведку от динамики мировых цен. Падение мировых цен на углеводороды обусловило снижение инвестиций на 25% в 2015г. по сравнению с 2014г., в 2016г. – еще на 26% по сравнению с 2015г. Это предопределяет снижение объема запасов и в конечном итоге объемов добычи [4]. Такое положение негативно влияет на темпы экономического роста. Именно поэтому Президент РФ и Правительство обратили внимание на это и предложили Министерству энергетики совместно с нефтегазовыми компаниями максимально повысить объем инвестиций в геологоразведку. За 2016г. было затрачено более 1,4 трлн.руб. Это наибольшая сумма вложений, которая направлялась в геологоразведку за последние 25 лет.

Кризисная ситуация в нефтегазовом комплексе (НГК) России усиливается серьезными структурными диспропорциями. Они обусловлены острыми противоречиями между сохраняющей господствующее положение в народном хозяйстве нефтегазовой отрасли и наукоемкими отраслями, задающими необходимые темпы научно-технического обновления и экономического роста в целом. Для многих ученых и специалистов народного хозяйства преодоление указанного противоречия видится в преодолении зависимости от реализации нефтегазовой продукции, в том, чтобы наша экономика наконец-то «слезла с нефтяной иглы». Но как это реально сделать? Вот положительных ответов на поставленный вопрос мы находим немного. Автор считает, что полностью зависеть от нефти и газа наша экономика не должна. Но и отказываться от развития НГК было бы глупо. Правительство РФ предпринимает меры по поддержке развития НГК. Для этого были разработаны государственные инвестиционные программы, обеспечивающие необходимые условия для полноценного финансирования нефтегазовой отрасли.

Преодоление кризиса в НГК России – важная макроэкономическая задача, направленная на поддержание необходимых темпов его развития. Важно не только поддерживать добычу углеводородного сырья на определенном уровне, но и обеспечивать технический прогресс в отрасли, преодолевать зависимость от импортных поставок оборудования.

---

\* Шуркалин Александр Константинович, доктор экономических наук, профессор кафедры финансов, Московский Государственный технический университет им. Н.Э. Баумана

Для того, чтобы освободить предприятия нефтегазовой отрасли от импортной зависимости, подчинить развитие отрасли национальным интересам, Правительство РФ 3 ноября 2014 г. утвердило План мероприятий по снижению зависимости отраслей ТЭК России от импорта. В качестве основного ориентира была поставлена задача сократить долю импортных поставок оборудования за 2015–2020 гг. с 60% до 43%.

В целях проработки возможностей отечественных производителей нефтегазового оборудования по импортозамещению в текущем периоде, а также для разработки предложений по организации производства на территории России в ближайшей перспективе, Минпромторг России совместно с Минэнерго России и российскими нефтегазовыми компаниями провел экспертный анализ использования импортного оборудования, материалов и технологий и определил 12 приоритетных направлений импортозамещения в нефтегазовом комплексе на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Большая программа организационных мероприятий в сфере импортозамещения для ТЭК разработана и осуществлена непосредственно Минпромторгом РФ. В структуре министерства в 2015 г. был создан Научно-технический совет по развитию нефтегазового оборудования при Минпромторге России (далее – НТС), в рамках которого были сформированы экспертные группы по 11 приоритетным технологическим направлениям, а так же по вопросам статистического учета, стандартизации и сертификации. В состав экспертных групп вошли представители федеральных органов исполнительной власти, отраслевых союзов и ассоциаций, нефтегазовых, нефтегазосервисных, промышленных и научных организаций, а модераторами экспертных групп определены представители ведущих нефтегазовых компаний.

Экспертными группами НТС был проведен анализ потребностей в импортном оборудовании по крупнейшим нефтегазовым компаниям с целью выявления конкретной номенклатуры технических средств, которые в настоящее время закупаются у зарубежных поставщиков. Были выявлены так называемые «красные зоны» – группы технических средств, доля импорта которых критически высока (более 70%), и отсутствие доступа к которым может привести к остановке добычного производства и, как следствие, к потенциальной угрозе национальной безопасности России. По каждой из «красных зон» модераторами экспертных групп предложены конкретные программы импортозамещения.

Способность производить ключевое оборудование для добычи – основа независимости нефтегазовой промышленности. Санкции, введенные против отдельных секторов российской экономики, стали катализатором для реализации планов российских компаний по импортозамещению в сфере нефтегазового машиностроения, в нефтеперерабатывающей, нефтехимической и химической отраслях.

Ключевые задачи, которые отражены в том числе в проекте Энергетической стратегии до 2035 года, – унификация технических требований к отечественной продукции, консолидация спроса со стороны отрасли и локализация промышленного производства.

В 2015 году началась практическая реализация целого ряда проектов компаний нефтегазового комплекса, запланированных ранее в рамках программ импортозамещения.

Так, в марте 2016 года на Салымской группе месторождений в Ханты-Мансийском автономном округе запущена первая в России установка по производству смеси АСП, которая при закачивании в пласт позволяет увеличить отдачу нефти на месторождении на треть. В перспективе эта технология поможет более рационально разрабатывать десятки месторождений Западной Сибири, у которых снижен дебит нефтедобычи.

В части транспортировки углеводородов российские компании осваивают производство магистральных насосов и электронасосных агрегатов, различного запорного оборудования и регуляторов, а также систем измерения показателей количества и качества нефти.

Это весьма важная часть программы импортозамещения, поскольку по данному оборудованию у наших энергетических компаний была высокая доля импорта (до 83%). Первые шаги в производстве насосных агрегатов вселяет надежду на то, что в указанных направлениях будет осуществлен значительный прорыв в освобождении от импортной зависимости.

Другой пример, где мы достигли определенных результатов в импортозамещении. До 2014 года существовала практически полная зависимость от импорта в сфере катализаторов. А уже в 2015 году освоено производство катализатора каталитического крекинга мощностью 12 тысяч тонн в год, способное закрыть потребности российского рынка. Более того, начались поставки российских катализаторов на экспорт. В целом же за прошлый год проекты по производству важнейших видов катализаторов (изомеризации, дегидрирования, каталитического крекинга) запущены на трех заводах, еще четыре проекта находятся на различных этапах реализации.

Кроме того, на завершающей стадии находится реализация проектов по производству насосов для нефтепереработки – испытания опытных образцов должны быть завершены уже в 2017 году.

Большое внимание уделено налаживанию собственного производства оборудования и технологии для реализации шельфовых проектов и проектов по разработке трудноизвлекаемых запасов, которые играют важную роль в обеспечении энергетической безопасности страны. В 2015 году успешно проведены опытно-промышленные испытания российской роторной управляемой системы для бурения горизонтальных скважин, критически важных шельфовых проектов и проектов по разработке трудноизвлекаемых углеводородов. В течение ближайших двух лет будет начато серийное производство этого оборудования. В опытно-промышленной эксплуатации находятся системы мониторинга и управления механизированного фонда скважин, а также насосное оборудование российского производства для добычи высоковязкой нефти и добычи из скважин с боковыми стволами. Также ведется разработка отечественной системы подводной добычи углеводородов.

В активной стадии находится работа по обеспечению российских морских и шельфовых проектов буровыми платформами и судами. Сейчас на шельфе работает 15 буровых платформ: восемь стационарных добычных и семь мобильных платформ-судов. Однако общее число взятых на себя компаниями лицензионных обязательств по работе в акваториях РФ позволяет говорить о необходимости, по крайней мере, двукратного увеличения их количества. Решить эту задачу должно строительство судостроительного комплекса «Звезда».

Процесс импортозамещения в нефтегазовой отрасли находится в самом начале. Мы отметили отдельные успехи, за которыми хорошо видны серьезные проблемы и трудности на этом пути. Если многие из них не будут преодолены в ближайшие 3–4 года, то задача – выйти на уровень снижения импортозависимости от поставок зарубежного оборудования с 60% до 43% у 2020г. вряд ли будет выполнена.

Важнейшим препятствием в развитии импортозамещения является отсутствие в необходимой мере индустриальной базы развития. Речь идет о том, что российские отрасли материального производства не располагают достаточным количеством мощностей металлообработки, станкостроения, многих других направлений обрабатывающей промышленности. То есть той индустриальной базы, которая была создана в советское время и составляла материальную базу технического прогресса. Вот эта база была практически уничтожена в 90-е годы XXв., поскольку ее наличие не вписывалось в цели либеральной экономической политики.

Благодаря близорукой политике российских руководителей 90-х годов были потеряны конкурентные позиции нашего нефтегазового комплекса и нефтегазового машиностроения. В 70-х, 80-х годах XX в. Нефтегазовое производство почти полностью (на 80% в среднем) было обеспечено собственным оборудованием и технологиями. В середине 80-х годов в мировой нефтегазовой промышленности ежегодно внедрялось по 400 технологических инноваций в год. Из них более 200 были результатом советского производства. Сегодня российская нефтегазовая отрасль находится в большой зависимости от импортных поставок оборудования и технологий, а также от условий внешнего заимствования финансовых ресурсов. Безусловно, что это ослабляет нашу национальную безопасность.

Для того, чтобы реализовать задачи импортозамещения в возможно короткие сроки необходимы серьезные перестроения нашей экономической политики. Во-первых, необходимо сделать упор на развитие собственного производства многих видов продукции, оборудования и технологии. Благо наши компании и научно-исследовательские организации имеют серьезные научно-технические заделы по многим направлениям нефтегазового машиностроения. Во-вторых, воссоздать производства метал-

лообработки, станкостроения, которые могли бы быстро создать образцы новой технологии на наших предприятиях, и самое главное, запустить их в большую серию.

По сути речь идет о реиндустриализации. Наряду с разработкой и внедрением новых, самых передовых технологий должна быть проведена серьезная восстановительная работа, направленная на воссоздание отраслей металлообработки и машиностроения. Сегодня это насущная необходимость, которая затем проложит путь к созданию инновационной экономики.

Практика показывает, что многие усилия в направлении импортозамещения пока остаются тщетными по причине того, что разработанные нашими компаниями технологические новации не могут быть быстро запущены в серийное производство по причине недостатка производственных мощностей в металлообработке, в выпуске продукции общего машиностроительного профиля. Ведь еще в 80-х годах СССР был страной, которая выпускала больше всех в мире металлорежущих станков. На высоком уровне развития находились электротехническая промышленность, энергетическое и транспортное машиностроение до 20% объема продукции которых экспортировалось во многие страны мира. Сейчас большинство производств указанных отраслей фактически утрачены. Если в Германии и Японии продукция станкостроения составляет 0,4% годового ВВП страны, а во Франции 0,3%, то в России меньше чем 0,04% годового ВВП 2016г.

Отсутствие необходимой производственной базы тормозит реализацию программ импортозамещения. Поэтому вводятся дополнительные меры, стимулирующие организацию серийного производства тех или иных видов оборудования. Например, в 2016г. Минпромторг РФ подготовил условия для субсидирования пилотных партий промышленной продукции, в том числе в нефтегазовом машиностроении. Эта субсидия компенсирует 50% затрат предприятия, понесенных им при производстве и реализации первых образцов новой продукции. А вот дальше производители не получают должной поддержки в производстве данной продукции в большую серию. Правда, существуют средства Фонда развития промышленности, который выделяет займы предприятиям под 5% годовых. Но далеко не все предприятия имеют доступ к таким займам.

Важное препятствие импортозамещению в нефтегазовом комплексе – недостаток информации у российских промышленных компаний. Вкладывать серьезные средства, эффективно использовать научно-технический и производственный потенциал освоения сложной продукции с длительным циклом изготовления невозможно, если не известны перспективные планы развития нефтегазовых компаний. У российских поставщиков нет достоверной и систематизированной информации об импорте отдельных видов нефтегазового оборудования, степени его износа. Необходимо, на наш взгляд, активизировать работу Минэнерго России по сбору, анализу таких сведений и информированию энергетических компаний.

При реализации проектов по строительству новых и модернизации действующих предприятий России в области нефтегазопереработки и нефтехимии пока господствуют зарубежные инжиниринговые фирмы. Их выбирают в качестве генеральных подрядчиков и передают им функции по управлению проектами. В результате иностранцы выполняют основную долю работ по проектам, включая разработку предпроектной и рабочей документации, а также поставку оборудования, естественно, поставленное из-за рубежа. На долю же отечественных компаний остается лишь выполнение разрешительной документации, а также участие в подготовке рабочей документации.

Важнейшая проблема, препятствующая импортозамещению в сфере нефтепереработки, заключается в необходимости приобретения лицензий у иностранных компаний. Проекты технологических установок вторичной переработки нефти для российских НПЗ в основном выполняются зарубежными лицензиарами: Axens (Франция), UOP, ConocoPhillips, Chevron, Foster Wheeler (США) и другими. Монтаж технологических установок и их эксплуатация, а также требования к материалам закладываются исходя их возможностей зарубежных производителей оборудования, поставщиков материалов и комплектующих. Компании-лицензиары конечно же рекомендуют свои дружественные компании в качестве поставщиков комплектующих, запасных частей и материалов. Российские компании лицензиарам не известны и поэтому они не прибегают к их услугам. Не желая рисковать и использовать незнакомое

им российское оборудование, при попытке замены на российский аналог лицензиары отказываются от ответственности.

Академик РАН В. Ивантер считает, что в ближайшем будущем ТЭК останется определяющей отраслью российской экономики. Устойчивость российской экономики основана на запасах топливно-энергетических ресурсов, гарантирующих полную энергообеспеченность страны [3]. Полностью разделяя мнение В.Ивантера, автор считает, что устойчивое развитие возможно лишь при последовательной поддержке государства. Безусловно важна инвестиционная поддержка госбюджета. Не менее важно налоговое регулирование с помощью комбинации НДС и экспортной. Особо важно стимулировать разработку шельфовых и арктических месторождений. С 2014 г. установлен особый фискальный режим, предусматривающий применение специальных ставок налога НДС для морских месторождений. Есть предложения от компаний сдвинуть налоговую нагрузку на трудноосваиваемые месторождения на период получения прибыли от продажи добытой продукции. Министерство финансов РФ рассматривает льготы компаниям, разрабатывающим месторождения нефти и газа на морском шельфе. Указанные меры должны расширяться и укрепляться. Поставлена задача довести добычу нефти в 2017–2018 гг. до 570–575 млн.т. в год, т.е. превзойти уровень добычи в СССР. Но главное не сколько добыли, а как добытое использовать. Это позволит решить важную задачу – выйти на траекторию устойчивых темпов экономического роста, преодолевая кризис в отрасли и во всем народном хозяйстве.

## Список литературы

- [1] Российский антикризис упирается в импортозамещение // Независимая газета, 22 марта 2014.
- [2] Хорева Л.В., Шраер А.В. Факторы инновационного развития топливно-энергетического комплекса // Креативная экономика, 2011. №8.
- [3] Ивантер В. Рано слезать с иглы // Российская газета, 2 июня 2017.
- [4] World Energy Outlook. JEA, 2017.