

# ЕВРАЗИЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ АПК КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Добросоцкий В.И.\* (Россия, г. Москва)

*Аннотация.* В данной статье рассмотрены проблемы продовольственной безопасности стран Евразийского экономического союза и их взаимосвязь с системой эффективного государственного управления в сфере реализации продовольственной политики. Рассмотрена роль Продовольственной сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) в системе оказания продовольственной помощи. Предложены новые подходы к формированию Концепции продовольственной безопасности стран Евразийского экономического союза, а также разработаны механизмы и инструментарии государственного регулирования продовольственного рынка Евразийского экономического союза.

*Ключевые слова:* Всемирная продовольственная программа, государственное управление, национальная безопасность, Концепция продовольственной безопасности стран Евразийского экономического союза, продовольственная безопасность, человеческий капитал

Проблемы продовольственной безопасности в настоящее время волнуют все страны мира, так как продовольствие является самым чувствительным фактором социального самочувствия населения, а следовательно влияет не только на внутривнутриполитическую обстановку в отдельно взятых странах, но и на геополитический мировой климат. В условиях глобализации мы наблюдаем дефицит продовольственных ресурсов, превышение спроса над предложением на продукты питания, рост цен на важнейшие виды продовольствия с одной стороны и политизацию коммерческих сделок, укрепление мировых систем социальной защиты населения с другой стороны. Мировые регуляторы в настоящее время пытаются устанавливать гармоничные глобальным процессам «правила игры» для всего мирового сообщества. Для решения задачи обеспечения глобальной продовольственной безопасности функционируют: Продовольственная сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) которая оказывают продовольственную помощь в 75 странах мира и Международный валютный фонд. [7] ФАО призвано решить проблему дефицита продуктов питания и ее лозунг «за мир без голода» определяет ее значение в системе глобального мирового экономического регулирования продовольственной сферы. [2] Кроме традиционных функций ФАО модернизирует свою деятельность в сторону распространения инноваций, включая интервенцию самой новейшей информации, опыта и лучшей практики в области развития продовольственного рынка мира.

В настоящее время офисы ФАО расположены более чем в 130 странах мира и это демонстрирует формирующуюся глобальную систему управления в продовольственной сфере, которая координирует множество международных структур и является инструментом реализации глобальной международной продовольственной политики. В настоящее время ФАО модернизирует свои задачи в соответствии с новыми проблемами, возникающими на международной арене. В этой связи ФАО берет на себя функции исследования, контроля и освоения природных ресурсов, разрабатывает новые подходы к развитию животноводства, растениеводства, лесного хозяйства и рыболовства, включая и вопросы обеспечения продовольственной безопасности при условии соблюдения международных продовольственных стандартов. В этих целях используется не только традиционные информационные Источники, но и оперативные спутниковые технологии, которые позволяют ФАО создать систему быстрого реагирования и контроля за изменяющейся продовольственной картиной мирового рынка. Это позволяет ФАО формулировать амбициозные цели распространения и достижения «зеленой революции», способствующие кратному увеличению урожайности основных продовольственных культур в развивающихся странах,

---

\* Добросоцкий Виктор Иванович, заведующий кафедрой государственного управления и права Московского государственного института международных отношений (МИД) России, доктор экономических наук, профессор.

распространять и внедрять современные эффективные технологии устойчивого аграрного развития во взаимосвязях с гармоничным развитием сельской местности.

Всемирная продовольственная программа ФАО призвана локализовать голод среди 800 млн человек или каждого 9-го жителя нашей планеты. [6] Россия активно участвует во Всемирной продовольственной программе с одной стороны, и формирует принципиально новую стратегию региональной коллективной продовольственной безопасности в рамках Евразийского экономического союза с другой. Интеграция государств, входящих в Евразийский экономический союз в области АПК нацелена на увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия для обеспечения потребностей населения стран государств – участников Евразийского экономического союза, а также на создание системы устойчивого экспорта продовольствия в третьи страны. Данная политика дает возможность формировать экспортную специализацию для каждой страны, входящей в Евразийский экономический союз. [1]

Для этого в настоящее время формируется институциональная структура агропромышленного сегмента Евразийского экономического союза, которая призвана на основе замкнутого цикла обеспечить продовольственную безопасность стран, входящих в Евразийский экономический союз (Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Армения) и увеличить его экспортный потенциал. [9]

Предполагается создание общего финансового стабилизационного Фонда, единых маркетинговых интеграторов, единой товаропроводящей системы, аграрной и товарной биржи, страховых и финансовых институтов и так далее. [7]

Особое место в реализации стратегии продовольственной безопасности Евразийского экономического союза имеет подготовка и утверждение Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического союза. Она базируется на положениях Договора о таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года [3], Договора об утверждении единого экономического сообщества от 10 октября 2000 года [4] и Договора о создании единой таможенной территории и формирования таможенного союза от 06 октября 2007 года. [5] Страны, входящие в состав Евразийского экономического союза, асимметричны по своей политической, экономической и социальной природе, так как структура производства и потребления продовольствия формировалась у них на базе научно – технического уровня развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, доходов населения, его традиций, природно – климатических условий. [9] При этом, повышение качества жизни населения государств сообщества является главной целью их социально – экономического развития и обеспечения продовольственной безопасности. По своей политической и экономической природе продовольственная безопасность представляет собой фактор, напрямую влияющий на сохранение странами сообщества не только жизнеобеспечения и реализации демографической политики, здоровья нации, ее физического выживания, но и сохранения самой государственности и суверенитета государств.

Глобальные изменения в мире обостряют межстрановую конкуренцию за трудовые ресурсы способные формировать новую инновационную экономику. Этот человеческий капитал имеет большой спрос на едином международном рынке труда и перемещается в те страны, которые не только обеспечивают свою продовольственную независимость, но и гарантируют высокое качество и комфорт жизни. Исходя из этих новых реалий, продовольственная безопасность наделяется в условиях глобализации более сложной социально – экономической философией, которая базируется на формировании социально-экономической и политической среды способной конкурировать на едином мировом пространстве и привлекать инновационные трудовые ресурсы для проживания и работы в этих странах.

В этой связи нам представляется крайне важным в проекте Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического союза в рамках отдельного раздела раскрыть подходы не только минимального «оборонительного» характера, но и отразить инструментарий эффективной «агрессивной» стратегии формирования инновационного рынка труда на всем Евразийском экономическом пространстве. [1]

Усложнение цели продовольственной безопасности в условиях глобализации диктует необходимость формулирования следующих традиционных задач обеспечения продовольственной безопасности:

- обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов;
- развитие внутреннего аграрного производства основных видов продовольствия, обеспечивающего продовольственную независимость Евразийского экономического союза;
- предотвращение внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности, в том числе при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях путем формирования стратегических запасов основных групп продовольствия;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности продовольствия для граждан государства членов Евразийского экономического союза в ассортименте и объеме соответствующим утвержденным национальным нормам потребления основных пищевых продуктов для активного здорового образа жизни.

К нетрадиционным задачам можно отнести:

- формирование комфорта и качества жизни на территории Евразийского экономического союза, соответствующие самым высоким мировым стандартам, способные формировать конкурентоспособный единый евразийский рынок инновационных трудовых ресурсов;
- экспортноориентированность агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов всех стран Евразийского экономического союза, как локомотив развития конкурентоспособной экономики и получения дополнительных доходов стран сообщества, обеспечивающих высокое качество жизни;
- создание товаропроводящей и финансовой инфраструктуры агропромышленного рынка, способной на основе дотации и поддержки со стороны государств Евразийского экономического союза осуществить экспансию продовольствия в другие страны в условиях глобальной межстрановой конкуренции;
- на основе интеграции государств участников Евразийского экономического союза сформировать современный конкурентоспособный кластер производителей сельскохозяйственной техники, способный обеспечивать не только внутренние потребности Евразийского экономического союза, но и осуществлять ее экспорт в другие страны. Стоит отметить, что на сегодняшний день по отдельным видам сельскохозяйственной техники от 50 до 70 процентов парка Евразийского экономического союза превысил нормативный срок эксплуатации;
- провести ревизию высокомаржинальных отраслей аграрного бизнеса, которые в настоящее время попадают под контроль иностранных компаний, и выработать комплекс стимулирующих мер для формирования национальных сегментов этих отраслей с обязательным участием государства и евразийского капитала. Эта мера позволит не только обеспечить продовольственную безопасность, но и качественно улучшить ситуацию с пополнением бюджета и оттока инвестиционного капитала за рубеж. Особую озабоченность вызывает табачная, чайная, пивная отрасли, модернизация рыбопромышленного флота и рыбоперерабатывающих производств в Российской Федерации для обеспечения рыбной продукцией государств членов Евразийского экономического союза и экспорта ее в другие страны.

Для обеспечения показателей продовольственной независимости государств членов Евразийского экономического союза на уровне 80 процентов годовой потребности населения необходима разработка комплекса следующих мер:

- принятие системы нормативно-правовых актов, способных создать целостную систему обеспечения продовольственной безопасности в условиях глобальной конкуренции;
- создание конъюнктурного центра мониторинга состояния уровня продовольственной безопасности, анализа и прогнозирования продовольственной ситуации;
- разработка единых Евразийских продовольственных балансов [10];
- создание единой товаропроводящей системы, обеспечивающей минимальные логистические издержки;



- утверждение единых нормативов эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной безопасности;
- создание Фонда развития пищевой промышленности, способствующего модернизации предприятий по производству оборудования для пищевой промышленности;
- создание Единого экспортного бюро продовольствия с внедрением единого знака качества Евразийского экономического союза, гарантирующего высокие мировые стандарты;
- формирование государственных программ по финансовой поддержке внедрения новых технологий во все сферы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов государств-членов Евразийского экономического союза с использованием специализированных инвестиционных Фондов, предоставлявших участникам рынка серьезные финансовые преференции подобно Фонду развития промышленности, созданного в Российской Федерации;
- поддержание высокого уровня доходности предприятий агропромышленного и рыбохозяйственного сектора, обеспечивающего импортозамещение и экспорт аграрной продукции.

Настоящая статья не имеет своей целью раскрыть все детали формирования Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического союза, так как Концепция как система взглядов в большой степени формирует идеологию и направление движения. Глобальная экономика и межстрановая конкуренция диктует философию быстрых изменений, адекватных вызовам мировой экономики. Чтобы соответствовать скорости этих изменений Евразийский экономический союз должен разрабатывать и реализовывать не только среднесрочные программы развития основных продовольственных рынков – зерна, мяса, молока, рыбы, растительного масла, плодовоовощной продукции, но и генерировать программы импортозамещения для крупных промышленных центров и мегаполисов, программы модернизации отрасли производства сельскохозяйственной техники, рыболовного флота, производства оборудования для пищевой промышленности. Кроме того внедрить инструменты регулирования цен на основные продукты питания, в том числе путем использования инструментов товарно – закупочных интервенций на основе балансов производства, распределения, хранения, потребления продуктов питания.

## Список литературы

- [1] Агропромышленная политика Евразийского экономического союза.  
URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/APK-rus\\_n.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/APK-rus_n.pdf) (06.06.2017).
- [2] Всемирная продовольственная программа ООН.  
URL: <https://ru.wfp.org/> ( 06.06.2017).
- [3] Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (подписан в г. Москве 26.02.1999) (с изм. от 10.10.2014). – Система Консультант Плюс.  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_31914/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31914/) (06.06.2017).
- [4] Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ред. от 06.10.2007, с изм. от 10.10.2014) (подписан в г. Астане 10.10.2000). – Система Консультант Плюс.  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_106656/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106656/) (06.06.2017).
- [5] Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза (подписан в г. Душанбе 06.10.2007). – Система Консультант Плюс.  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93361/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93361/) (06.06.2017).
- [6] Доклад ООН: численность мирового населения выросла на миллион человек. – Центр новостей ООН.  
URL: <http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24171#.WTfhmpLyjcs> (06.01.2017).
- [7] Доклад члена Президиума РАН, директора Всероссийского НИИ экономики сельского хозяйства академик РАН И.Г. Ушачева на Международном бизнес-форуме по вопросам глобальной продовольственной безопасности (сессия «Экспортный потенциал АПК Евразийского экономического союза»). – Милан, 3 июня 2015 г.  
URL: [https://www.akkor.ru/sites/default/files/ushachev\\_statya.doc](https://www.akkor.ru/sites/default/files/ushachev_statya.doc) (06.06.2017).
- [8] Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации // Указ Президента РФ от 30.01.2010 №120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». – Система Консультант Плюс.  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_96953/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96953/)

- [9] Сайт Евразийского экономического сообщества.  
URL: <http://www.evrazes.com/about/structure> (06.06.2017).
- [10] *А.Г. Папцов, Т.Г. Бондаренко, В.И. Тарасов* «Импортозамещение в системе мер обеспечения продовольственной безопасности ЕАЭС: направления и перспективы. Импортозамещение в АПК России: проблемы и перспективы: монография. – М.: ФГБНУ «Всероссийский НИИ экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ВНИИЭСХ), 2015. – С 422–432.
- [11] *И.Г. Ушаев*. Экономические и социальные проблемы импортозамещения в АПК. Научные проблемы импортозамещения и формирования экспортного потенциала в агропромышленном комплексе России. 14–38. Импортозамещение в АПК России: проблемы и перспективы: монография. – М.: ФГБНУ ВНИИЭСХ, 2015. – 447 с.